



ประกาศจังหวัดยโสธร

เรื่อง มาตรการดำเนินงานทางวินัยข้าราชการ สังกัดสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดยโสธร

.....

การดำเนินการทางวินัยเป็นขั้นตอนในการบริหารงานบุคคลอย่างหนึ่งที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วยกฎ ก.พ. และระเบียบ ก.พ. ที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี มติ ก.พ. และกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนก่อนเข้าสู่กระบวนการดำเนินการทางวินัย คือ การสืบสวนก่อนการดำเนินการทางวินัย ได้แก่ การสืบสวนเมื่อมีกรณีสงสัยว่าราชการผู้หนึ่งผู้ใดในอรรถกระทำผิดวินัย ซึ่งอาจเนื่องมาจากมีการร้องเรียน หรือผู้บังคับบัญชาพบเห็นเอง หรือมีหน่วยงานอื่นแจ้งเหตุการณการกระทำผิดวินัย ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะพิจารณาว่า กรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าราชการผู้นั้นกระทำผิดวินัยหรือไม่ อันเป็นการดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หากกรณีมีมูล ผู้บังคับบัญชาก็จะดำเนินการทางวินัยต่อไป ตามมาตรา ๑๐๑ การสืบสวนดังกล่าว เป็นกระบวนการที่ไม่ต้องทำเป็นพิธีการตามกฎหมาย จึงอาจกระทำในทางลับก็ได้ การสืบสวนก่อนการดำเนินการทางวินัยเป็นกระบวนการที่ควรกระทำ เพื่อแสวงหาพยานหลักฐานในเบื้องต้นก่อนการดำเนินการทางวินัยเพราะการดำเนินการทางวินัยข้าราชการคนใดกระทำผิดวินัย ตามมาตรา ๙๙ แล้ว การสอบสวนภายหลังจากนี้เป็นการเริ่มเข้าสู่กระบวนการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงหรือร้ายแรงต่อไป แล้วแต่กรณี

โทษทางวินัย มี ๕ สถาน ดังต่อไปนี้

- (๑) ภาคทัณฑ์
- (๒) ตัดเงินเดือน
- (๓) ลดเงินเดือน
- (๔) ปลดออก
- (๕) ไล่ออก

หลักพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ

หลักในการพิจารณาว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัยไม่ว่าเป็นกรณีร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงนั้น ประการแรกคือ หลักนิติธรรม ซึ่งเป็นการพิจารณาว่า การกระทำเช่นนั้นมีความผิดทางวินัยหรือไม่ และการกระทำดังกล่าวครบองค์ประกอบความผิดหรือไม่ ประการที่สอง คือ หลักมโนธรรม ซึ่งเป็นการพิจารณาทบทวนให้รอบคอบ โดยคำนึงถึงความเป็นจริง ความถูกต้องเหมาะสมตามเหตุผลที่ควรจะเป็น เมื่อได้ความว่ามีการกระทำผิดวินัยเกิดขึ้นจริงแล้ว ลำดับต่อไป คือการกำหนดโทษทางวินัย ซึ่งมีหลักในการกำหนดโทษดังนี้

๑. หลักนิติธรรม คือ คำนึงถึงระดับโทษตามที่กฎหมายกำหนด โดยสรุปก็คือ ความผิดวินัยอย่างไร้แรงต้องกำหนดโทษสถานหนัก (ปลดออกหรือไล่ออก) ความผิดวินัยอย่างไร้แรงกำหนดโทษสถานเบา (ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือนหรือลดเงินเดือน) และความผิดวินัยเล็กน้อยจะงดโทษให้ก็ได้

๒. หลักมโนธรรม คือ การพิจารณาทบทวนให้รอบคอบโดยคำนึงถึงความถูกต้องเหมาะสมตามเหตุผลที่ควรจะเป็น ภายในขอบเขตระดับโทษตามกฎหมายกำหนด และมีให้เป็นไปโดยพยาบาท อคติ หรือลงโทษผู้ที่ไม่มีความผิด

/๓. หลักความเป็นธรรม...

๓. หลักความเป็นธรรม คือ การวางโทษจะต้องให้ได้ระดับเสมอหน้ากัน ใครทำผิดก็จะต้องถูกลงโทษและอาจต้องใช้เหตุผลประกอบในการพิจารณา ได้แก่ ลักษณะของการกระทำผิด ผลแห่งการกระทำคุณความดี การรู้หรือไม่ว่าการกระทำนั้นเป็นความผิด การให้ออกาสแก้ไขความประพฤติ เหตุเบื้องต้นหลังการกระทำผิด สภาพของผู้กระทำผิด เป็นต้น

๔. นโยบายของทางราชการในการลงโทษ ได้แก่ นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี หรือมติ ก.พ. เป็นต้น

สิทธิของผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย

ในกรณีที่มีการสอบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งมีใช้กรณีผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร้ายแรงตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ถูกกล่าวหาที่มีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๐ ซึ่งเป็นกฎหมายกลางใช้ในการปฏิบัติราชการ สำหรับกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย เมื่อมีการกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจะมีสิทธิโดยสรุปดังนี้

๑. สิทธิได้รับแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (สว.๑) กรณีมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงกรรมการสอบสวนจะได้รับแจ้งคำสั่งพร้อมทั้งได้รับสำเนาคำสั่งด้วย

๒. สิทธิคัดค้านกรรมการสอบสวน

๓. สิทธิได้รับแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา (สว.๒) ผู้ถูกกล่าวหาที่มีสิทธิได้รับแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาว่าได้กระทำการใด เมื่อใด อย่างไร ซึ่งหากผู้ถูกกล่าวหาให้อัยการรับสารภาพว่าได้กระทำตามที่ผู้ถูกกล่าวหาจะได้รับแจ้งว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดวินัยกรณีใดด้วย

๔. สิทธิได้รับแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (สว.๓) ผู้ถูกกล่าวหาที่มีสิทธิได้รับแจ้งข้อกล่าวหาที่ปรากฏพยานหลักฐานว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดวินัย กรณีใด ตามมาตราใด ตลอดจนได้รับแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มี โดยระบุวัน เวลา สถานที่ และการกระทำที่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนข้อกล่าวหาด้วย

๕. สิทธิที่จะชี้แจงและให้อัยการแก้ข้อกล่าวหา

- ชี้แจงเป็นหนังสือ (ควรอยู่ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับแจ้ง สว.๓) และให้อัยการแก้ข้อกล่าวหา

- ก่อนการสอบสวนแล้วเสร็จ ผู้ถูกกล่าวหาสามารถชี้แจงและให้อัยการเพิ่มเติมได้

- หากการสอบสวนแล้วเสร็จและนั่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ก็สามารถยื่นคำชี้แจงต่อบุคคลดังกล่าวได้

๖. สิทธินำสืบแก้ข้อกล่าวหา

- นำหลักฐานมาสืบแก้ข้อกล่าวหาเอง หรืออ้างพยานหลักฐาน แล้วขอให้คณะกรรมการสอบสวนเรียกพยานหลักฐาน

๗. สิทธินำทนายความหรือที่ปรึกษาเข้าไปร่วมฟังการสอบสวน

ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน

ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในกรณีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ได้แก่ ผู้มีอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วแต่กรณี ซึ่งหมายถึง

๑. ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ได้แก่ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี
๒. ผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ

ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ

ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษทางวินัยต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขประการหนึ่งประการใด ดังนี้

๑. ต้องเป็นผู้บังคับบัญชาตามกฎหมาย และมีกฎหมายให้อำนาจในการลงโทษไว้ หรือ
๒. หากเป็นผู้บังคับบัญชาตามกฎหมาย แต่กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจในการลงโทษข้าราชการไว้ก็ต้องได้รับมอบอำนาจในการลงโทษจากผู้มีอำนาจลงโทษการสั่งลงโทษ ในกรณีความผิดวินัยไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน) ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษต้องพิจารณาตามกฎหมาย ก.พ.

สิทธิอุทธรณ์และร้องทุกข์

สำหรับสิทธิภายหลังที่มีการสั่งลงโทษทางวินัยไม่ว่าจะเป็นโทษสถานเบา ได้แก่ ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือนลดขั้นเงินเดือน หรือโทษสถานหนัก ได้แก่ ปลดออก ไล่ออกจากราชการ คือ มีสิทธิในการในการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าวภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทราบคำสั่งลงโทษ ตามมาตรา ๑๑๔ ถึง มาตรา ๑๒๐

ข้อควรคำนึงในการดำเนินการทางวินัย

๑. การกระทำผิดทางวินัยไม่มีอายุความ
๒. การลงโทษต้องดำเนินการครบวงจรตามกฎหมาย
๓. ผู้สั่งลงโทษต้องเป็นผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจลงโทษได้
๔. ต้องมีสภาพเป็นข้าราชการในขณะกระทำผิดหรือขณะถูกลงโทษ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

(นางสาวชนมณัฐ รอดบุญธรรม)

พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร